УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «18» ноября 2024 г. № ПР-380-344-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

**за 9 месяцев 2024 года**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2024 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Постановление правительства от 20 ноября 2020 года № 1892 «Одекларировании безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 13, из них:

0 - ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

3 - ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

9 - ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

1 - ГТС (комплексов ГТС) комплексного назначения ГТС.

Число бесхозяйных ГТС – 1, 04.06.2024 года выявлено Сахалинским управлением Ростехнадзора, 28.05.2024 г. поставлено Единым государственным реестром недвижимости на учет как бесхозяйный объект недвижимости.

ГТС с режимом постоянного государственного надзора отсутствуют на территории Сахалинской области.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 8.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2023 году – 0), несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором:

- утверждена 1 декларация безопасности ГТС;

- согласованы 1 правила эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

- оформлено и выдано 0 разрешений на эксплуатацию ГТС;

- оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;

- в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций.

Всего, на объектах ГТС, подконтрольных Управлению, за отчетный период 2024/2023 годов выполнены 4/0 проверки, из них: плановых – 1/0, внеплановых 3/0, в том числе 1 проверка без взаимодействия.

Выявлено 10/0 нарушений обязательных требований законодательства
по безопасной эксплуатации ГТС.

Общее количество наложенных административных наказаний
с учетом материалов дел об административных правонарушениях, переданных из органов прокуратуры, составило 10/3, в том числе:

2/2 –в виде предупреждения;

8/1 – административный штраф.

Общая сумма наложенных штрафов –93 / 20 тыс. рублей.

В отношении 11/0 юридических лиц применены меры профилактического воздействия, объявлено предостережение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей
и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

- не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

- ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

- не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

- на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

- нарушение целостности межплиточных швов;

- коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

- проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась декларирования ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований о декларировании безопасности ГТС;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.